



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Biroul permanent al Senatului

Nr. 12553/2022
17. NOV. 2022

L 639, 670, 692 / 22. 11. 2022
653, 636, 641.

Către: DOMNUL MARIO OVIDIU OPREA,
SECRETARUL GENERAL AL SENATULUI

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data de 09 noiembrie 2022

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

- Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:
- L639/2022. 1. *Propunerea legislativă privind susținerea procesului de dezinstituționalizare a persoanelor adulte cu dizabilități și aplicarea unor măsuri de accelerare a acestuia și de prevenire a instituționalizării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 552/2022);*
 - L670/2022. 2. *Propunerea legislativă privind modificarea Legii nr.248 din 20 iulie 2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români din străinătate, cu modificările și completările ulterioare (Bp.568/2022);*
 - L632/2022. 3. *Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.120 din 29 mai 2015 privind stimularea investitorilor individuali- business angels (Bp.592/2022);*
 - L653/2022. 4. *Propunerea legislativă pentru înființarea Registrului național al gravidelor și mamelor minore, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (Bp. 565/2022);*
 - L636/2022. 5. *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (Bp.547/2022);*
 - 6. *Proiectul de Lege pentru completarea și modificarea art.65 din Legea educației naționale nr.1/2011 (Plx.250/2022, L 641/2022).*

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Doamnă vicepreședinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul senator USR Claudiu-Marinel Mureșan și un grup de senatori USR (**Bp. 547/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.476 alin. (1) lit. f) și g) din *Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- eliminarea taxelor plătite de către organismele statului la bugetul de stat;

- scutirea de la plata taxelor a certificatelor de urbanism și autorizațiilor de construire dacă beneficiarul construcției este o unitate care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației sau a Ministerului Sportului.

II. Observații

1. Din prevederile inițiativei legislative referitoare la aspecte specifice cadrului fiscal nu reies cu claritate intențiile inițiatorului, cu privire la introducerea unor noi scutiri de taxe, acestea fiind formulate în text la modul general. Prin urmare, nu pot fi identificate cu exactitate taxele la care se face referire, ceea ce ar putea crea confuzii în acordarea de facilități fiscale de către unitățile administrativ-teritoriale.

2. La pct. 2 al articolului unic se intervine, în mod eronat, asupra lit.g) de la art. 476 alin. (1) din *Legea nr. 227/2015*. În concret, lit. g) anterior menționată vizează scutirea de taxe în cazul autorizațiilor de construire pentru autostrăzile și căile ferate atribuite prin concesionare, conform legii. Apreciem că lit. h), care prevede scutirea de taxe în cazul certificatelor de urbanism și autorizațiile de construire dacă beneficiarul construcției este o instituție sau o unitate care funcționează sub coordonarea Ministerului Educației sau a Ministerului Sportului, pare a fi supusă, de fapt, modificării. În plus, denumirile ministerelor nu sunt actualizate în conformitate cu *Decretul Președintelui României nr.1132/2021 pentru numirea Guvernului României*.

3. În ceea ce privește intrarea în vigoare a soluțiilor propuse era necesar a se avea în vedere prevederile art. 4 alin. (1) din *Codul fiscal*, potrivit cărora: „*Prezentul cod se modifică și se completează prin lege, care intră în vigoare în termen de minimum 6 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I*”.

4. Învederăm că *Legea nr. 227/2015* a fost supusă în ultimele 6 luni unor dese intervenții legislative. Apreciem că o nouă intervenție legislativă asupra aceluiași act normativ este de natură a crea un climat de incoerență și instabilitate legislativă, contrar *principiul stabilității legislative* prevăzut de art. 6 alin. (1) teza I din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și *principiului statului de drept* prevăzut de art. 1 alin. (3) din Constituție.

5. Extinderea ariei de scutire a certificatelor, autorizațiilor și avizelor emise de către regiile autonome, precum și scutirea tuturor

avizelor emise de către instituții publice, autorități locale, autorități teritoriale și autorități judiciare ai căror beneficiari sunt instituții publice, autorități locale, autorități teritoriale, autorități judiciare, regii autonome și unități de învățământ public, din România, generează influențe bugetare negative care nu pot fi cuantificate din lipsa datelor necesare evaluării.

Precizăm că politica bugetară acționează în marja maximă de manevră permisă de reglementările europene, respectiv de deficit bugetar planificat aproape de limita de 3%, astfel încât se recomandă prudență în elaborarea și/sau modificarea actelor normative care oferă scutiri, deduceri sau facilități fiscale.

Totodată, precizăm că orice modificare adusă cadrului fiscal trebuie să fie clară, să nu producă confuzii și mai ales să fie raportată la principiile constituționale și nu în ultimul rând să nu încalce principiile fiscale.

În context, semnalăm și faptul că soluțiile propuse prin inițiativa legislativă pot conduce la diminuarea veniturilor unităților administrativ-teritoriale, sens în care precizăm faptul că unele dintre acestea se confruntă cu dificultăți financiare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.

Cu stimă,


Nicolae IONEL CIUCĂ
PRIM-MINISTRU

Doamnei senator **Alina-Ștefania GORGHIU**
Vicepreședintele Senatului